



**Муниципальное образование «Город Биробиджан»
Еврейской автономной области
КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

Заключение № 3

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год главного администратора бюджетных средств городского округа: городская Дума муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области

«16» марта 2021 год

г. Биробиджан

Заключение по проведению внешней проверки бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2020 год главного администратора бюджетных средств – городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области (далее городская Дума) подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, решением городской Думы от 27.03.2008 № 716 «Об утверждении порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области».

В целях проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год бюджетная отчетность городской Думы представлена в контрольно-счетную палату муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО 12.02.2021.

Проверкой полноты и достоверности представленной отчетности за 2020 год установлено:

В соответствии с п.11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее Инструкция № 191н), предоставлена отчетность по следующим формам, а именно:

1. Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

2. Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130);

3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

4. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

5. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

6. Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

7. Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

8. Пояснительная записка (ф. 0503160);

9. Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3);

10. Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

11. Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);

12. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

13. Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

В соответствии с п.8 Инструкции № 191н, следующие формы бюджетной отчетности не представлены, так как, согласно представленному городской Думой перечню форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности, все показатели форм не имеют числового значения, а именно:

1. Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1);

2. Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4);

3. Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6);

4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

5. Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128-НП);

6. Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

7. Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);

8. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) – дебиторская задолженность;

9. Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171);

10. Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);

11. Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174);

12. Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);

13. Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184)

14. Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190);

15. Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

16. Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

Перечень представленной бюджетной отчетности соответствует составу, утвержденному Инструкцией № 191н. Формы отчетности, не включенные в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, перечислены в пояснительной записке (ф.0503160) к годовому отчету.

Бюджетная отчетность подписана заместителем председателя городской Думы и начальником отдела бухгалтерского учета и отчетности – главным бухгалтером аппарата городской Думы, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Исполнение бюджета осуществлялось в соответствии с решением городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО от 18.12.2019 № 28 (в ред. решений городской Думы от 27.02.2020 № 43; от 26.03.2020 № 49; от 23.04.2020 № 58; от 26.05.2020 № 62; от 04.06.2020 № 68; от 30.06.2020 № 74; от 23.07.2020 № 75; от 03.11.2020 № 99; от 10.12.2020 № 108, от 24.12.2020 № 109, от 29.12.2020 № 120) «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее Решение о бюджете), постановлением мэрии города от 20.01.2020 № 31 «О мерах по реализации решения городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 18.12.2019 № 28 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Решением о бюджете городская Дума **включена в Перечень главных администраторов доходов бюджета** городского округа на 2020 год с присвоением кода главного администратора доходов и закреплением кода доходов 104 1 16 10031 04 0000 140 «Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов городских округов». Фактически, доходы, подлежащие зачислению в бюджет городского округа, городская Дума в 2020 году не

получала.

Решением о бюджете на 2020 год городская Дума утверждена главным распорядителем бюджетных средств, с присвоением кода главного распорядителя бюджетных средств 104.

Объем бюджетных назначений, утвержденный городской Думой Решением о бюджете составил 12 764,4 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств, утвержденные бюджетной росписью на 2020 год, составили 12 924,55 тыс. рублей.

Установленный факт отклонений показателей в части утвержденных бюджетных назначений между показателями, утвержденными Решением о бюджете и указанными в сводной росписи по расходам с учетом всех изменений, по КБК 104 0113 99000 07005 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» на сумму 123,01 тыс. рублей, по КБК 104 0113 99000 07005 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» на сумму 37,15 тыс. рублей обусловлен положениями пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, с указанием в законе (решении) о бюджете объема и направлений их использования).

Плановые показатели бюджетных назначений бюджетной росписи на 31.12.2020 года соответствуют показателям формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

Согласно данным бюджетной отчетности за 2020 год, выделенные бюджетные ассигнования исполнены городской Думой на 85,58%: объем доведенных бюджетных обязательств составил 12924,55 тыс. рублей, исполнено 11061,41 тыс. рублей. Результат исполнения бюджета подтверждается формами 0503127, 0503164, 0503121. Неисполненные назначения составили 1863,14 тыс. рублей или 14,42% от утвержденных бюджетных назначений.

Причины отклонений исполнения бюджетных назначений отражены в графе 9 приложения к пояснительной записке «Сведения об исполнении бюджета» форма отчетности 0503164 и Пояснительной записке (ф.0503160).

Расходование средств бюджета муниципального образования в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов сверх утвержденных бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) не установлено.

тыс. руб.						
Наименование показателя	ГРБС	Раздел подраздел	Утвержденные бюджетные назначения	Кассовое исполнение (гр.9 ф.0503127)	Отклонение (+,-)	Исполнение (%)
1	2	3	4	5	6	7
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	104	01 03	12081,4	10276,93	-1804,47	85,06
Другие общегосударственные вопросы	104	01 13	280,15	260,15	-20,00	92,86
Пенсионное обеспечение	104	10 01	539,0	500,33	-38,67	92,83
Социальное обеспечение населения	104	10 03	24,0	24,0	0,00	100,0
ИТОГО:			12924,55	11061,41	-1863,14	85,58

Принятые бюджетные обязательства не исполнены в полном объеме на сумму 46,4 тыс. рублей, что подтверждено формой бюджетной отчетности 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», причина: срок оплаты полученной в декабре услуги январь 2021 года.

Показатели, предоставленной городской Думой бюджетной отчетности в контрольно – счетную палату муниципального образования «Город Биробиджан», сверены с показателями форм отчетности Управления Федерального казначейства по ЕАО ф.0531786 «Отчет о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств».

При сопоставлении форм бюджетной отчетности 0503128, 0503127 с формой отчетности Управления Федерального казначейства по Еврейской автономной области ф. 0531786 «Отчет о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств» выявлены несоответствия по доведенным лимитам бюджетных обязательств на 2020 год по некоторым КБК, а именно:

по КБК 01037140010110122 меньше стоит сумма утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств, чем в ф. 0531786 на 40 тыс. рублей;

по КБК 01037140010190244 больше стоит сумма утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств, чем в ф. 0531786 на 40 тыс. рублей.

В текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) отражена причина выявленных несоответствий, а именно: городской Думой было произведено перераспределение утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств на основании уведомления об изменении бюджетных ассигнований от 03.11.2020 № 870. Финансовым управлением мэрии города не были проведены соответствующие операции по изменению бюджетных ассигнований через Управление Федерального казначейства по Еврейской автономной области.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2020 год за городской Думой не закреплялись (приложение 1 Решения о Бюджете).

Представленный Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) сформирован в разрезе бюджетной деятельности, отражает стоимость активов, обязательств, финансовый результат. При проверке путем сопоставления остатков баланса на конец, предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода, расхождений не установлено.

Валюта Баланса на 01.01.2021 года составила – 43,9 тыс. рублей, на 01.01.2020 года – 56,9 тыс. рублей. Валюта Баланса уменьшилась на 13,0 тыс. рублей:

- за счёт уменьшения нефинансовых активов на 32,0 тыс. рублей;
- за счёт увеличения финансовых активов на 19,0 тыс. рублей.

Движение нефинансовых активов отражено в приложении к пояснительной записке «Сведения о движении нефинансовых активов» форма 0503168. Стоимость нефинансовых активов на конец года составила 24,9 тыс. руб. (стр.190 Баланса ф.0503130).

Остатки денежных средств на 01.01.2021 года составили 19,0 тыс. рублей (в кассе учреждения), что подтверждается показателями Баланса и главной книги.

Общая сумма обязательств на 01.01.2021 составила 342,87 тыс. руб. (стр. 550 Баланса) и соответствует показателям главной книги.

Изменения дебиторской и кредиторской задолженности в течение финансового года в разрезе отдельных видов расчетов представлено в таблице:

Вид расчётов (№ счёта)	Бюджетная деятельность (руб.)		
	На начало года (01.01.2020)	На конец года (31.12.2020)	Отклонения (+;-)
1	2	3	4
<i>Кредиторская задолженность - всего:</i>			
<i>в том числе по счетам:</i>			
Расчеты с подотчетными лицами по оплате работ, услуг (20826000)	190,96	282,01	91,05
	0,00	1,20	1,20

Расчёты по работам, услугам по содержанию имущества (30225000)	0,45	2,53	2,08
Расчёты по прочим работам, услугам (30226000)	0,93	18,93	18,0
Расчеты по приобретению материальных запасов (30234000)	11,87	20,82	8,95
Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (30302000)	15,90	19,54	3,64
Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (30306000)	1,18	0,00	-1,18
Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС (30307000)	30,82	46,41	15,59
Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии (30310000)	129,81	172,58	42,77

Дебиторская задолженность на 31.12.2020 отсутствует.

Кредиторская задолженность на 31.12.2020 в сумме 282,01 тыс. руб. образовалась по следующим счетам бюджетного учёта:

1) по счёту 208 «Расчёты с подотчетными лицами» - 1,2 тыс. руб. (на 01.01.2020 задолженность отсутствовала, задолженность увеличилась на 1,2 тыс. рублей);

2) по счёту 302 «Расчёты по принятым обязательствам» - 42,28 тыс. руб. (на 01.01.2020 задолженность составляла 13,25 тыс. руб., задолженность увеличилась на 29,03 тыс. рублей);

3) по счёту 303 «Расчёты по платежам в бюджеты» - 238,53 тыс. рублей (на 01.01.2020 задолженность составляла 177,71 тыс. рублей, задолженность увеличилась на 60,82 тыс. рублей).

Просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2021 не имеется.

Кредиторская задолженность на конец отчётного периода образовалась, в связи с отсутствием бюджетных ассигнований на оплату, так как была произведена оплата страховых взносов за декабрь 2019 года в январе 2020 года.

Показатели дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020 и на 01.01.2021, отраженные в Балансе ф.0503130, соответствуют аналогичным показателям, указанным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ф.0503169 и главной книги.

Форма бюджетной отчетности 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» отражает **финансовый результат** за 2020 год и соответствует показателям форм: 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года», 0503130 «Баланс главного

распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

Информация о неисполненных бюджетных обязательствах в сумме 46,4 тыс. рублей отражена в приложении к пояснительной записке форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» и соответствует неисполненным бюджетным обязательствам, отраженным в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

Расхождений при сопоставлении одноименных показателей бюджетной отчетности утвержденного объема расходов с учетом всех изменений, отраженных в форме «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127), бюджетной росписи на 2020 год, а так же в Решении о бюджете на 2020 год не установлено.

Бухгалтерский учет осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению», Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», Приказа Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», Положения об учетной политике городской Думы, утвержденного распоряжением председателя городской Думы от 30.09.2015 № 70.

Информация о цели деятельности, а также направления деятельности городской Думы отражены в текстовой части пояснительной записки формы 0503160.

Сведения таблицы № 3 пояснительной записки «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» формы 0503160 отражают результат исполнения текстовой статьи Решения о бюджете, имеющей отношение к городской Думе.

В результате сопоставления форм отчетности со сведениями, отраженными в составе Пояснительной записке (ф.0503160) расхождений не установлено.

В ходе рассмотрения форм отчетности установлено, что плановые показатели и коды бюджетной классификации, указанные в отчетности,

соответствуют показателям утвержденного бюджета с учетом изменений внесенных в ходе исполнения бюджета городского округа.

Контрольные соотношения, в представленной бюджетной отчетности, городской Думой соблюдены, то есть отдельные показатели отчетности увязаны как между формами отчетности, так и внутри каждой формы.

Заключение

Годовая бюджетная отчетность городской Думы за 2020 год представленная к внешней проверке – соответствует составу бюджетной отчетности и требованиям, определенным приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность городской Думы достоверно отражает финансовое положение главного администратора бюджетных средств городского округа. Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или осуществленных с превышением бюджетных ассигнований, проведенной проверкой не установлено.

Инспектор
контрольно-счетной палаты



Е.В. Цыганкова

С заключением ознакомлены:

Заместитель председателя городской Думы



В.Б. Калманова

Начальник отдела бухгалтерского
учёта и отчетности - главный бухгалтер



С.В. Мамедова