



**Муниципальное образование «Город Биробиджан»
Еврейской автономной области
КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

Заключение № 5

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2019 год главного администратора бюджетных средств городского округа: городская Дума муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области

«18» марта 2020 год

г. Биробиджан

Заключение по проведению внешней проверки бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2019 год главного администратора бюджетных средств – городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области (далее городская Дума) подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, решением городской Думы от 27.03.2008 № 716 «Об утверждении порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области».

В целях проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год бюджетная отчетность городской Думы представлена в контрольно-счетную палату муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО 12.02.2020.

Проверкой полноты и достоверности представленной отчетности за 2019 год установлено:

В соответствии с п.11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее Инструкция № 191н), предоставлена отчетность по следующим формам, а именно:

1. Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя

бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

2. Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130);

3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

4. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

5. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

6. Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

7. Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

8. Пояснительная записка (ф. 0503160);

9. Сведения об основных направлениях деятельности (таблица №1);

10. Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3);

11. Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (таблица № 4);

12. Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица № 5);

13. Сведения о проведении инвентаризаций (таблица № 6);

14. Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица № 7);

15. Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161);

16. Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163);

17. Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

18. Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);

19. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

20. Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

В соответствии с п.8 Инструкции № 191н, следующие формы бюджетной отчетности не представлены, так как, согласно представленному городской Думой перечню форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности, все показатели форм не имеют числового значения, а именно:

1. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

2. Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);

3. Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

4. Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);
5. Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171);
6. Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);
7. Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174);
8. Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);
9. Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184)
10. Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190);
11. Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);
12. Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

Перечень представленной бюджетной отчетности соответствует составу, утвержденному Инструкцией № 191н. Формы отчетности, не включенные в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, перечислены в пояснительной записке (ф.0503160) к годовому отчету.

Бюджетная отчетность подписана председателем городской Думы и начальником отдела бухгалтерского учета и отчетности – главным бухгалтером аппарата городской Думы, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Исполнение бюджета осуществлялось в соответствии с решением городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО от 14.12.2018 № 597 (в ред. решений городской Думы от 31.01.2019 № 612, от 12.03.2019 № 626, от 29.03.2019 № 642, от 19.04.2019 № 645, от 27.06.2019 № 665, от 08.08.2019 № 677, от 21.08.2019 № 679, от 09.10.2019 № 8, от 28.11.2019 № 21, от 18.12.2019 № 34) «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее Решение о бюджете), постановлением мэрии города от 16.01.2019 № 33 «О мерах по реализации решения городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 14.12.2018 № 597 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Решением о бюджете городская Дума **включена в Перечень главных администраторов доходов бюджета** городского округа на 2019 год с присвоением кода главного администратора доходов и закреплением кода доходов 104 1 16 23041 04 0000 140 «Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов городских округов». Фактически, доходы, подлежащие зачислению в бюджет городского округа, городская Дума в 2019 году не получала.

Решением о бюджете на 2019 год городская Дума утверждена главным распорядителем бюджетных средств, с присвоением кода главного распорядителя бюджетных средств 104.

Объем бюджетных назначений, утвержденный городской Думе Решением о бюджете составил 12 698,6 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств, утвержденные бюджетной росписью на 2019 г од, с оставили 12 695,1 тыс. рублей.

Установленный факт отклонения показателей в части утверждённых бюджетных назначений между показателями, утвержденными Решением о бюджете и указанными в сводной росписи по расходам с учетом всех изменений, по КБК 104 1001 9900004912 312 «Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям» на сумму 3,5 тыс. рублей, обусловлен положениями пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения публичных нормативных обязательств).

Плановые показатели бюджетных назначений бюджетной росписи на 31.12.2019 года соответствуют показателям формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

Согласно данным бюджетной отчетности за 2019 год, выделенные бюджетные ассигнования исполнены городской Думой на 98,4%: объем доведенных бюджетных обязательств составил 12695,1 тыс. рублей, исполнено 12492,0 тыс. рублей. Результат исполнения бюджета подтверждается формами 0503127, 0503164, 0503121. Неисполненные назначения составили 203,1 тыс. рублей или 1,6% от утвержденных бюджетных назначений.

Причины отклонений исполнения бюджетных назначений отражены в графе 9 приложения к пояснительной записке «Сведения об исполнении бюджета» форма отчетности 0503164 и Пояснительной записке (ф.0503160).

Расходование средств бюджета муниципального образования в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов сверх утвержденных бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) не установлено.

тыс. руб.						
Наименование показателя	ГРБС	Раздел подраздел	Утверждённые бюджетные назначения	Кассовое исполнение (гр.9 ф.0503127)	Отклонение (+,-)	Исполнение (%)
1	2	3	4	5	6	7
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	104	01 03	12174,6	11991,80	-182,80	98,5
Другие общегосударственные вопросы	104	01 13	90	80,00	-10,00	88,89
Пенсионное обеспечение	104	10 01	418,5	408,20	-10,30	97,5
Социальное обеспечение населения	104	10 03	12	12	0,00	100,0
ИТОГО:			12695,1	12492,00	-203,10	98,40

Принятые бюджетные обязательства не исполнены в полном объеме на сумму 69,7 тыс. рублей, что подтверждено формой бюджетной отчетности 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», причина: не было ассигнований на оплату.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2019 год за городской Думой **не закреплялись** (приложение 1 Решения о Бюджете).

Представленный Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) сформирован в разрезе бюджетной деятельности, отражает стоимость активов, обязательств, финансовый результат. При проверке путем сопоставления остатков баланса на конец, предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода, расхождений не установлено.

Валюта Баланса на 01.01.2020 года составила – 56,9 тыс. рублей, на 01.01.2019 года – 78,1 тыс. рублей. Валюта Баланса уменьшилась на 21,2 тыс. рублей:

- за счёт уменьшения нефинансовых активов на 1,2 тыс. рублей;
- за счёт уменьшения финансовых активов на 20,0 тыс. рублей.

Движение нефинансовых активов отражено в приложении к пояснительной записке «Сведения о движении нефинансовых активов» форма 0503168. Стоимость нефинансовых активов на конец года составила 56,9 тыс. руб. (стр.190 Баланса ф.0503130).

Остатки денежных средств на 01.01.2020 года отсутствуют, что подтверждается показателями Баланса и главной книги.

Общая сумма обязательств на 01.01.2020 составила 354,5 тыс. руб. (стр. 550 Баланса) и соответствует показателям главной книги.

Изменения дебиторской и кредиторской задолженности в течение финансового года в разрезе отдельных видов расчетов представлено в таблице:

Вид расчётов (№ счёта)	Бюджетная деятельность (руб.)		
	На начало года (01.01.2019)	На конец года (31.12.2019)	Отклонения (+;-)
1	2	3	4
<i>Кредиторская задолженность - всего: в том числе по счетам:</i>	<i>217,20</i>	<i>190,96</i>	<i>-26,24</i>
Расчёты по работам, услугам по содержанию имущества (30225000)	0,00	0,45	0,45
Расчёты по прочим работам, услугам (30226000)	0,00	0,93	0,93
Расчеты по приобретению материальных запасов (30234000)	0,00	11,87	11,87
Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (30302000)	8,28	15,90	7,62
Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (30306000)	1,71	1,18	-0,53
Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС (30307000)	43,50	30,82	-12,68
Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии (30310000)	163,71	129,81	-33,90

Дебиторская задолженность на 31.12.2019 отсутствует.

Кредиторская задолженность на 31.12.2019 в сумме 190,96 тыс. руб. образовалась по следующим счетам бюджетного учёта:

1) по счёту 302 «Расчёты по принятым обязательствам» - 13,3 тыс. руб. (на 01.01.2019 задолженность отсутствовала, задолженность увеличилась на 13,3 тыс. рублей);

2) по счёту 303 «Расчёты по платежам в бюджеты» - 177,71 тыс. рублей (на 01.01.2019 задолженность составляла 217,2 тыс. рублей, задолженность уменьшилась на 39,49 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность на конец отчётного периода образовалась, в связи с отсутствием бюджетных ассигнований на оплату, так как была произведена оплата страховых взносов за декабрь 2018 года в январе 2019 года.

Показатели дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 и на 01.01.2020, отраженные в Балансе ф.0503130, соответствуют аналогичным показателям, указанным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ф.0503169 и главной книги.

Форма бюджетной отчетности 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» отражает **финансовый результат** за 2019 год и соответствует показателям форм: 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года», 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

Информация о неисполненных бюджетных обязательствах в сумме 69,7 тыс. рублей отражена в приложении к пояснительной записке форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» и соответствует неисполненным бюджетным обязательствам, отраженным в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

Расхождений при сопоставлении одноименных показателей бюджетной отчетности первоначально утвержденного объема расходов и расходов с учетом всех изменений, отраженных в формах бюджетной отчетности «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503163), форме «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127), бюджетной росписи на 2019 год, не установлено.

Бухгалтерский учет осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению», Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации», Приказа Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», Положения об учетной политике городской Думы, утвержденного распоряжением председателя городской Думы от 30.09.2015 № 70.

Информация о цели деятельности, а также направления деятельности городской Думы отражена в таблице № 1 пояснительной записки «Сведения об основных направлениях деятельности» формы 0503160.

Форма бюджетной отчетности 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», содержит обобщенные данные о количественном составе органов власти, являющихся участниками бюджетного процесса.

Сведения таблицы № 3 пояснительной записки «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» формы 0503160 отражают результат исполнения текстовой статьи Решения о бюджете, имеющей отношение к городской Думе.

Особенности ведения бюджетного учета, касающиеся основных средств, материальных запасов, наличия денежных средств, расчетов с поставщиками и подрядчиками отражены в таблице № 4 пояснительной записки «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» формы 0503160.

Сведениями таблицы № 5 пояснительной записки «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» формы 0503160 отражены проводимые мероприятия по внутреннему контролю касающегося: *предварительного контроля* за соответствием сумм расходов сметы установленным нормативам бюджетного законодательства, *текущего контроля* по осуществлению проверки наличия денежных средств в кассе, инвентаризации основных средств, *последующего контроля* (анализ исполнения бюджетной сметы).

Сведениями таблицы № 6 пояснительной записки «Сведения о проведении инвентаризаций» формы 0503160 отражено проведение инвентаризаций: основных средств, материальных запасов, денежных средств.

Сведениями таблицы № 7 пояснительной записки «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» формы 0503160 отражено проведение внешних проверок.

В результате сопоставления форм отчетности со сведениями, отраженными в составе Пояснительной записке (ф.0503160) расхождений не установлено.

В ходе рассмотрения форм отчетности установлено, что плановые показатели и коды бюджетной классификации, указанные в отчетности, соответствуют показателям утвержденного бюджета с учетом изменений внесенных в ходе исполнения бюджета городского округа.

Контрольные соотношения, в представленной бюджетной отчетности, городской Думой соблюдены, то есть отдельные показатели отчетности увязаны как между формами отчетности, так и внутри каждой формы.

Заключение

Годовая бюджетная отчетность городской Думы за 2019 год представленная к внешней проверке – соответствует составу бюджетной отчетности и требованиям, определенным приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность городской Думы достоверно отражает финансовое положение главного администратора бюджетных средств городского округа. Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или осуществленных с превышением бюджетных ассигнований, проведенной проверкой не установлено.

Инспектор
контрольно-счетной палаты



А.В. Брезгина

С заключением ознакомлены:

Председатель городской Думы



А.А. Куликов

Начальник отдела бухгалтерского
учёта и отчетности - главный бухгалтер



С.В. Мамедова